**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации   
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656**

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656» (далее – проект постановления, постановление Правительства Российской Федерации № 656).

Проект постановления подготовлен по результатам правоприменительной практики постановления Правительства Российской Федерации № 656 в целях установления запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, используемых при оказании услуг финансовой аренды (лизинга).

Вышеуказанный запрет устанавливается в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей при осуществлении закупок услуг финансовой аренды (лизинга) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В настоящее время на территории Российской Федерации производится широкий спектр строительно-дорожной и коммунальной техники, позволяющий обеспечить выполнение всего комплекса основных работ по строительству и содержанию транспортной инфраструктуры. В этой связи действие данного механизма распространяется на продукцию российских предприятий с учетом их производственных компетенций и выпускаемого модельного ряда техники. При этом в отношении предназначенных для реализации специфических технологий строительства машин, таких как дорожные фрезы, машины для ресайклинга, бетоноукладчики и ряда других видов техники, которая на сегодняшний день не в достаточном объеме изготавливается отечественными предприятиями, установление запрета в соответствии с проектом постановления не предусмотрено.

Необходимо отметить, что внутренний рынок специализированной техники Российской Федерации в сегменте отечественного производства является конкурентным в виду того, что каждый из основных видов строительно-дорожных и коммунальных машин представлен в номенклатуре более чем одного предприятия. В таблице отражены отечественные предприятия, обеспечивающие более 80 % объема выпускаемой в Российской Федерации специализированной техники.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид техники | Наименование организации-производителя |
| Автогрейдеры | ЗАО «Брянский Арсенал» (Брянская область) |
| ООО «Завод «Дорожных машин» (Ярославская область) |
| ЗАО «ЧСДМ» (Челябинская область) |
| ООО «Спецдормаш» (Челябинская область) |
| Бульдозеры | ООО «ЧТЗ-Уралтрак» (Челябинская область) |
| ЗАО «ДСТ-Урал» (Челябинская область) |
| ООО «ПК «Промтрактор» (Чувашская Республика) |
| АО «ПТЗ» (г. Санкт-Петербург) |
| Экскаваторы колесные и гусеничные | ЗАО «Тверской экскаватор» (Тверская область) |
| ЗАО «Эксмаш» (Тверская область) |
| ООО МК «Кранэкс» (Ивановская область) |
| ООО «ХКМ Евразия» (Тверская область) |
| Экскаваторы-погрузчики, экскаваторы-бульдозеры | АО «ПО ЕЛАЗ» (Республика Татарстан) |
| ЗАО «Тверской экскаватор» (Тверская область) |
| ОАО «ЧЛМЗ» (Вологодская область) |
| ОАО «КЭМЗ» (Владимирская область) |
| Катки дорожные | ООО «Завод «Дорожных машин» (Ярославская область) |
| АО «Раскат» (Ярославская область) |
| Фронтальные погрузчики | ООО «ЧТЗ-Уралтрак» (Челябинская область) |
| ЗАО «ЧСДМ» (Челябинская область) |
| ООО «Завод «Дорожных машин» (Ярославская область) |
| ООО «ПК «Промтрактор» (Чувашская Республика) |
| ООО «Амкодор-Брянск» (Брянская область) |
| АО «ПТЗ» (г. Санкт-Петербург) |
| ОАО «КЭМЗ» (Владимирская область) |
| Малогабаритные погрузчики | ОАО «САРЭКС» (Республика Мордовия) |
| АО «Кургандормаш» (Курганская область) |
| ОАО «КЭМЗ» (Владимирская область) |
| Автопогрузчики | ЗАО «Тверской экскаватор» (Тверская область) |
| ПАО «МЗИК» (Свердловская область) |
| АО «НМЗ» (Свердловская область) |
| ООО «Спецтехлогистика» (Нижегородская область) |
| Краны колесные | ООО «ИМЗ Автокран» (Ивановская область) |
| ООО «Юргинский Машзавод» (Кемеровская область) |
| Автокраны | АО «КАЗ» (Брянская область) |
| АО «ГАКЗ» (Костромская область) |
| ООО «ИМЗ Автокран» (Ивановская область) |
| ОАО «ЧМЗ» (Челябинская область) |
| Краны гусеничные | ОАО «ЧМЗ» (Челябинская область) |
| АО «КАЗ» (Брянская область) |
| Краны-трубоукладчики | ООО «ПК «Промтрактор» (Чувашская Республика) |
| ООО «ЧТЗ-Уралтрак» (Челябинская область) |
| ЗАО «ДСТ-Урал» (Челябинская область) |
| ООО «БРМЗ» (Свердловская область) |
| Автобетоносмесители | ПАО «ТЗА» (Республика Башкортостан) |
| ЗАО «КОМЗ-Экспорт» (Ростовская область) |
| Снегоболотоходная техника | ООО «ЖВМЗ» (Брянская область) |
| АО «Русская механика» (Ярославская область) |
| ООО «Механика» (Вологодская область) |
| ООО «Северный технопарк» (Челябинская область) |
| ООО «Авторос» (Тверская область) |
| ООО «Глобал Терраника» (Забайкальский край) |
| Коммунальная техника | АО «Арзамасский завод коммунального машиностроения» (Нижегородская область) |
| ОАО «Мценский завод «Коммаш» (Орловская область) |
| ОАО «РАРЗ» (Рязанская область) |
| ООО «ТОМЕЗ» (Ленинградская область) |
| АО «Коминвест-АКМТ» (Московская область) |
| ПАО «МЗИК» (Свердловская область) |
| АО «Кургандормаш» (Курганская область) |
| ООО «Меркатор Калуга» (калужская область) |
| ОАО «КОРМЗ» (Кемеровская область) |
| ЗАО «БЕЦЕМА» (Московская область) |
| ООО «Тверькоммаш» (Тверская область) |
| ООО «Завод КДМ» (Смоленская область) |
| Прицепная техника | ООО «СпецАвто-Восток» (Челябинская область) |
| ПАО «Уралавтоприцеп» (Челябинская область) |
| ООО «Титан» (Ростовская область) |
| ООО «Севзапспецмаш-прицеп» (г. Санкт-Петербург) |
| АО «ГРАЗ» (Пензенская область) |
| ЗАО «Новтрак» (Новгородская область) |
| ООО МЗ «Тонар» (Московская область) |
| ООО «БОНУМ» (Ростовская область) |
| ООО «Грюнвальд» (Калининградская область) |
| ЗАО «Капри» (Ленинградская область) |
| ООО ПКФ «Политранс» (Челябинская область) |
| ПАО «НефАЗ» (Республика Башкортостан) |
| ОАО «НовосибАРЗ» (Новосибирская область) |
| ПАО «ЧКПЗ» (Челябинская область) |
| ООО «СпецПрицеп» (Тверская область) |
| ООО «ИнтерПайп Ван» (г. Москва) |
| ООО «Планета» (Воронежская область) |
| ООО «Автомастер» (Республика Татарстан) |
| ООО «Уралспецтранс» (Челябинская область) |
| ЗАО «Чебоксарское предприятие «СЕСПЕЛЬ» (Чувашская Республика) |
| ЗАО «БЕЦЕМА» (Московская область) |
| ООО «Тверьстроймаш» (Тверская область) |

Сохранению уровня цен на российскую строительно-дорожную и коммунальную технику будут способствовать также реализуемые Минпромторгом России механизмы стимулирования платежеспособного спроса, в том числе программа льготного лизинга (постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2017 № 518), согласно которой лизинговыми организациями предоставляются клиентам скидки по уплате авансовых платежей по договорам лизинга в размере от 10 до 15 % от стоимости техники, а также программа льготного кредитования потребителей специализированной техники (постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 № 163), в рамках которой российскими банками осуществляется льготное кредитование потребителей указанной продукции по ставке порядка 5 % годовых. Бюджетные ассигнования на реализацию данных механизмов поддержки предусмотрены на период до 2021 года, что в совокупности со стоимостным преимуществом российской техники, обусловленным курсом национальной валюты, позволит снизить нагрузку на строительные и эксплуатирующие организации при их переориентации на продукцию отечественного производства и соответствующем обновлении парков специализированных машин.

В свою очередь необходимо отметить, что сформировавшиеся в 2014-2016 гг. на территории Российской Федерации экономические условия привели к резкому сокращению платежеспособного спроса на российском рынке и, соответственно, к снижению уровня загрузки производственных мощностей отечественных предприятий. С учетом актуальных темпов восстановления прежних объемов реализации совокупный уровень загрузки российских предприятий не превышает 60 %. Таким образом, при введении запрета на допуск иностранной специализированной техники при оказании услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предполагаемого проектом постановления, потребности заказчиков смогут быть в полном объеме и номенклатуре обеспечены за счет поставок продукции, выпускаемой российскими предприятиями.

Кроме этого проектом устанавливается исключение для случаев производства российскими юридическими лицами, осуществляющими либо по состоянию на 1 января 2015 г. осуществлявшими ввоз автокомпонентов для промышленной сборки моторных транспортных средств на основании соглашений о ввозе товаров, предназначенных для промышленной сборки моторных транспортных средств товарных позиций 8701 - 8705 ТН ВЭД ЕАЭС, их узлов и агрегатов, заключенных с Министерством экономического развития Российской Федерации, при условии надлежащего исполнения указанных соглашений.

Проектом постановления абзац пятый подпункта «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации № 656 после слов «лицами, осуществляющими» дополняется словами «либо по состоянию на 1 января 2015 г. осуществлявшими». Данные изменения обусловлены тем, что несмотря на то, что действие режима «промышленной сборки» распространяется на период до 31 декабря 2020 года, у ряда компаний соглашения о «промышленной сборке» заканчиваются ранее указанного срока. Таким образом, в случае, если не будут внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 656 продукция указанных компаний лишается возможности участия в закупках для государственных и муниципальных нужд, что приводит к разрушению созданного для участников режима «промышленной сборки» промышленного ландшафта. Во избежание указанной ситуации вносятся изменения, которые направлены на сохранение ранее созданных для участников режима «промышленной сборки» условий. Одновременно с этим представленные изменения не открывают допуск к государственным закупкам компаниям, ранее не инвестировавшим в развитие автомобильной промышленности Российской Федерации.

Проект постановления дополняется положениями, согласно которым подтверждением соответствия товаров требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, и положениям абзацев четвертого - шестого подпункта «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации будет являться не только акт экспертизы, выдаваемый ТПП РФ, но и сведения о выданном акте экспертизы из единого электронного реестра актов экспертизы ТПП РФ, размещенного на официальном сайте Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Предлагаемые изменения направлены на упрощение процедуры подтверждения соответствия продукции требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 656. С учетом вносимых изменений подтвердить соответствие продукции требованиям сможет любое лицо, заинтересованное в участии в закупке. Отмечаем, что ТПП РФ сформирована электронная база выдаваемых актов экспертизы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://zakupki.tpprf.ru/desktop/acts/list

Проект постановления соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.