**Руководителю Управления Федеральной**

**антимонопольной службы по Республике Алтай**

**Гостюшеву Андрею Владимировичу**

649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226 строение 2, этаж 2

Канцелярия: телефон (38822) 5-11-57

Факс: (38822) 5-11-56

E-mail: to04@fas.gov.ru

**Наименование Заказчика:**

ФГБУ "Национальный парк «Сайлюгемский»

**Место нахождения и почтовый адрес:**

Юридический адрес: 649780, Кош-Агачский район,

с. Кош-Агач, ул. Сайлюгемская, д. 1

почтовый адрес: 649100, Майминский район,

с. Майма, ул. Ленина, д. 4

**Телефон:** 8(38822) 4-84-02

**Адрес электронной почты:**

urist@sailugem.ru

**Ответственное должностное лицо:**

Чубакова Оксана Адилбековна

**Заявитель:**

ООО «Центр корпоративного обслуживания»

**Место нахождения:**

656056, Алтайский край, город Барнаул, Луговая улица, дом 16

**Почтовый адрес участника закупки:**

656056, Алтайский край, город Барнаул, Луговая улица, дом 16

**Номер контактного телефона участника закупки:**

+7 903-911-64-92

Телефон\факс: 8 (3852)53-20-32

**Адрес электронной почты участника закупки**:

cko09@mail.ru

**Члены комиссии:**

**Председатель комиссии** - Маликов Денис Григорьевич

**Зам. председателя комиссии** - Бедный Сергей Владимирович

**Член комиссии** - Сабин Артур Семенович

**Уполномоченный член комиссии** - Юркова Ольга Владимировна

**Секретарь комиссии** - Чубакова Оксана Адилбековна

**Сведения о закупке:** закупка в форме открытого аукциона в электронной форме на «Поставку комплектов некапитальных сооружений с доставкой, сборкой, установкой»

(номер извещения 0377100009519000007; ИКЗ191040400918204040100100130091623000)

**№ Исх. 14/2019 от 23.09.2019 г.**

**Жалоба**

**на действия аукционной комиссии заказчика**

**Указание на закупку:**

10 сентября 2019 г. ФГБУ «Национальный парк «Сайлюгемский» (далее по тексту - Заказчик) на официальном сайте единой информационной системе по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://www.zakupki.gov.ru (далее по тексту  - ЕИС) разместило извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме (далее - электронный аукцион) на «Поставку комплектов некапитальных сооружений с доставкой, сборкой, установкой».

17.09.2019 г., ООО «Центр корпоративного обслуживания» (далее по тексту - Заявитель) была подана заявка на участие в электронном аукционе - Идентификационный номер заявки: 105863565.

19.09.2019 года Заявителю было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон), в связи с непредоставлением информации о конкретных показателях товара в соответствии с частью 3 ст. 66 Закона. В частности в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0377100009519000007-0 от 19.09.2019 г. размещенным в ЕИС года указано следующее:

«Участником закупки в составе первой части заявки в сведениях о поставляемом товаре предлагаемого к поставке не предоставлена информация о конкретных показателях товара, соответствующая значениям, установленным в документации об электронном аукционе:

*(информация, представленная участником закупки):*

**-** *«Общая площадь некапитальных сооружений (строений) подлежащих поставке, по наружным габаритам – не менее 1115 кв. м».*

В соответствии с указаниями, представленными в разделе 4 «Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе» документации об электронном аукционе:

**-***«При описании конкретных показателей и (или) их значений предлагаемого к поставке товара, участником закупки должна представляться достоверная информация о таких показателях и (или) их значениях в рамках требований, установленных в документации об электронном аукционе. При этом такая информация, не должна допускать двусмысленных толкований».*

Следовательно, участнику закупки необходимо было при подаче заявки указывать не приблизительные, а конкретные, точные показатели поставляемого товара».

Полагаем, что решение аукционной комиссии является не законным и подлежащим отмене по следующим причинам:

В соответствии с частью 3 ст. 66 Закона и требованиями пункта 17 «Требования к содержанию и составу заявки» раздела 2 «Информационная карта» документации об электронном аукционе:

*«Первая часть заявки должна содержать:*

*1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);*

*2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) (информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в настоящем аукционе)».*

В соответствии с пунктом 2 части 1 ст. 65 Закона:

*«Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:*

*2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению»*

В соответствии с Письмом ФАС России от 01 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»

*«Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.*

*1. В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:*

*1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках»*

С учетом указанных требований Инструкция по оформлению первой части заявки на участие в аукционе содержалась в разделе 4 документации об электронном аукционе. Из «Инструкции по оформлению первой части заявки», содержащейся в документации об электронном аукционе, утвержденной Заказчиком, следовало, что требования к товару, подлежащему поставке, в отношении которого участнику закупки необходимо представить информацию о конкретных показателях товара содержится **«В табличной форме подпункта 5.1 раздела 3 «Описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электроном аукционе»:**

**(извлечения из инструкции):**

*- «При описании конкретных показателей товара предлагаемого к поставке,* ***в отношении представленных в табличной форме подпункта 5.1 раздела 3 «Описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электроном аукционе - показателей и их значений,*** *требований, условных обозначений и терминологии, касающихся функциональных, технических и качественных характеристик товара, участник закупки должен использовать информацию (при ее наличии), представленную в технических регламентах (нормах, правилах, технической документации) и других документах, регламентирующих в соответствии с действующим законодательством РФ о техническом регулировании (Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее по тексту - «N 184-ФЗ»)) (при их наличии)…»*

**-***При описании конкретных показателей и (или) их значений товара участником закупки должна представляться достоверная и не допускающая двусмысленных толкований информация о таких показателях и (или) их значениях в рамках требований, установленных* ***в табличной форме******подпункта 5.1 раздела 3 «Описание объекта закупки (Техническое задание)»*** *документации об электроном аукционе. При этом участнику закупки необходимо учитывать следующее:*

в отношении информации, представленной в графе 2 табличной формы - участником закупки указывается информация о наименовании товара, в соответствии с требованиями заказчика без изменения его содержания.

* *в случае если в графе 2 табличной формы содержится установленное Заказчиком указание на товарный знак, сопровождающееся словами «или эквивалент», участник закупки должен руководствоваться требованиями, представленными в подпункте 2 «Требования к содержанию и составу первой части заявки» пункта 17 раздела 2 «Информационной карты электронного аукциона» документации об электронном аукционе и подпункте «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.*
* *в отношении информации (при ее наличии), представленной в графе 3 табличной формы сопровождающейся символом «\*» - участником закупки указывается информация о значении(ях) показателя(лей), в соответствии с требованиями, указанными в данной графе без изменения их содержания, независимо от того, определены ли они точным значением или имеют диапазон (интервал или вариацию) таких значений;*
* *в случае если в графе 3 табличной формы содержится указание в качестве требования к товару диапазона (интервала значений какой-либо величины) значений, сопровождающихся словами, словосочетаниями, предлогами, знаками и символами: «в пределах», «не более», «не менее», «….» (значения, разделенные многоточием), «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «>», «<», «≥», «≤», «<=», «>=», «~»)), участнику закупки в первой части заявки необходимо указывать только один конкретный показатель и (или) его значение из требуемых заказчиком. При описании таких показателей и (или) их значений использование слов, словосочетаний, предлогов, знаков и символов: «в пределах», «не более», «не менее», «….» (значения, разделенные многоточием), «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «>», «<», «≥», «≤»,«<=», «>=», «~»), «должен», «может», «допускается», «превышает», «выше», «ниже» и т.п., указывающих на неопределённость показателя и (или) его значения, не допускается».*

Таким образом, с учетом требований Закона и содержания положений документации об электронном аукционе однозначно следовал факт того, что в первой части заявки участники должны представить информацию о конкретных показателях товара, **требования к которым установлены исключительнов табличной форме подпункта 5.1 раздела 3 «Описание объекта закупки (Техническое задание)».**

Следуя данным требованиям, Заявитель в полном объеме представил информацию о конкретных показателях товара предлагаемого к поставке.

В свою очередь, требование о том, что «Общая площадь некапитальных сооружений (строений) подлежащих поставке, по наружным габаритам **-** не должна быть менее 1115 кв.» было установлено Заказчиком в пункте 4 «Общие требования к поставляемому товару» раздела 3 «Описание объекта закупки». **При этом в документации об электронном аукционе не содержалось требований и указаний на необходимость предоставления в первой части заявки конкретных показателей товара в отношении сведений, описывающих общие требования к товару.**

С учетом положения подпункта а) части 3 ст. 66 Закона и требований пункта 17 раздела 2 документации об электронном аукционе Заявитель в первой части заявки должен выразить *«согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона»*. Заявитель в первой части заявки выразил такое согласие на поставку товара в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе, в том числе и с *«общими требованиями к товару»*, изложенными в пункте 4 раздела 3 «Описание объекта закупки». При этом, в отношении требований к товару, установленных в табличной форме подпункта 5.1 раздела 3 «Описание объекта закупки (Техническое задание)», Заявитель представил информацию о конкретных показателях товара, как этого требовали условия, изложенные в «Инструкции по оформлению первой части заявки» раздела 4 документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 4 ст. 67 Закона основанием для отказа участнику закупки в допуске к электронному аукциону является непредоставление информации, предусмотренной частью 3 ст. 66 Закона. Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается. Соответственно у аукционной комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для отказа Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Более того, просим обратить внимание контролирующего органа на следующие положения документации, указывающие на отсутствие обязанности участника закупки представлять информацию об общей площади некапитальных сооружений (строений), подлежащих поставке и невозможности предоставления конкретной информации о значении данного показателя в принципе.

Так, в таблице пункта 2 «Спецификация конструктивных элементов (материалов, узлов, деталей, комплектов и т.п.), входящих в состав комплекта деревянных конструкций сборно-разборного административно бытового комплекса некапитальных сооружений (строений)» раздела 3 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе содержалось следующее указание: *«Более подробная информация о функциональных, технических, качественных и иных характеристиках представлена в п.п. 5.1 п.5 настоящего раздела)».* Что так же указывало на то, что требования к товарам, подлежащим поставке, в отношении которых в первой части заявки должна быть представлена информация о конкретных показателях товара, содержится исключительно в подпункте 5 пункта 5.1. раздела 3 документации об электронном аукционе, но ни как ни в иных пунктах и разделах документации об электронном аукционе.

Далее в разделе 4 «Общие требования к товару» содержалось следующее условие:

«Поставщик гарантирует поставить товар и осуществить монтаж (сборку) товара в срок, в соответствии с условиями контракта и сдать Заказчику, **а также предоставить Заказчику техническую документацию на поставляемые товары.**

*«Техническая документация в соответствии с представленными Заказчиком исходными данными, представленными в настоящем разделе должна содержать в себе следующую уточненную, детализированную информацию:*

*- архитектурные решения, включающие в себя визуализацию (изображения) будущих сооружений (строений), подробные планировки, фасады, пояснительную записку с указанием высотных отметок, линейных характеристик, в том числе общий план и развертку покрытия кровли, расчетные ведомости оконных и дверных блоков с размерами готовых изделий, ведомость со снятыми площадями по стенам, потолку и полу по каждому сооружению (строению);*

*- конструктивные и технические решения всех конструктивных элементов деревянных конструкций, указанных по каждому будущему сооружению (строению), включая подобные спецификации всех применяемых материалов, узлов, деталей и т.п. входящих в состав комплекта деревянных конструкций.*

*При этом* ***плановые расчеты количества и объема конструктивных элементов (материалов, узлов, деталей, комплектов и т.п.) входящих в состав деревянных конструкций*** *сборно-разборного административно бытового комплекса некапитальных сооружений (строений) которые отражены в Спецификации, представленной в пункте 2* ***настоящего раздела подлежат уточнению, детализации и согласованию с Заказчиком».***

Из указанных требований следовало, что в ходе исполнения контракта Поставщик должен изготовить и согласовать с заказчиком конкретные конструктивные решения некапитальных строений, подлежащих поставке, в результате чего параметры общей площади могли измениться, При этом, изменение площадей некапитальных строений допускалось исключительно в сторону увеличения, что следовало из установленного заказчиком общего требования, о том, что общая площадь некапитальных строений, подлежащих поставке, не должна быть менее 1115 метров квадратных. Более того, из представленных в пункте 3 чертежей, определяющих экспликацию помещений некапитальных строений, подлежащих поставке, следует, что их площадь равна 1115,70 метров квадратных. В совокупности данные требования указывают на то, что заказчиком были установлены лишь ориентировочные значения площадей некапитальных строений, подлежащие уточнению в ходе исполнения контракта. Из этого следует, что Заявитель на момент подачи заявки не имел возможности представить информацию о конкретной площади некапитальных строений, подлежащих поставке, и не обязан был предоставлять данную информацию. В данном случае Заявитель в первой части заявки мог лишь согласиться с установленными Заказчиком требованиями к условиям исполнения контракта, указанными в пунктах 1 - 4 раздела 3 «Описание объекта закупки (Техническое задание) документации об электронном аукционе. Как указано выше, в составе первой части заявки Заявитель согласился с данными условиями.

На основании изложенного полагаем, что наша заявка на участие в электронном аукционе в полном объеме отвечала требованиям части 3 ст. 66 Закона и требованиям положений документации об электронном аукционе, утвержденных Заказчиком. В свою очередь, решение аукционной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе является незаконным и не соответствует части 4 статьи 67 Закона.

На основании изложенного, в соответствии со статьями 99, 105 и 106 Закона

**Просим:**

1. Принять настоящую жалобу к производству и инициировать проведение внеплановой проверки в отношении действий (бездействий) аукционной комиссии Заказчика в раках процедуры закупки в форме электронного аукциона на «Поставку комплектов некапитальных сооружений с доставкой, сборкой, установкой»;

2. Признать жалобу обоснованной, а действия аукционной комиссий Заказчика не соответствующими требованиям части 4 статьи 67 Закона;

3. Выдать обязательное для исполнение предписание, которым:

- обязать Заказчика продолжить процедуру закупки по определению поставщика,

- обязать аукционную комиссию Заказчика отменить принятые решения, в рамках процедуры зафиксированные в протоколе №0377100009519000007-0 от 19.09.2019 года, и обязать пересмотреть первую часть заявки Заявителя.

**Перечень документов (приложения к жалобе):**

1. Письмо ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16

2. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу:

- Решение единственного участника б/н от 09.08.2013 г.

- Приказ № 1 от 09.08.2013 г. о назначении директора.

**Директор ООО «Центр корпоративного обслуживания»**